

## **ANALIZA LEGISLATIVĂ**

### *Cadrlu legislativ național și european privind animalele domestice hoinare și fără stăpân în România*

Proiect: Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România.  
Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă  
și inovare socială (ACF\_A3\_MM\_18)

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

## CUPRINS

<b>1. Context .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Aspecte juridice din legislație națională .....</b>	<b>1</b>
<b>3. Reglementări comunitare.....</b>	<b>1</b>
<b>4. Instituții cu atribuții în domeniul gestionării animalelor hoinare.....</b>	<b>4</b>
<b>5. Concluzii și recomandări .....</b>	<b>1</b>
<b>ANEXA 1 – Glosar de termeni specifici conform legislației.....</b>	<b>2</b>

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

## 1. Context

Rezumatul proiectului – Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială

Numărul foarte mare de animale domestice hoinare cu/ sau fără stăpân, în special câini și pisici, este o problemă serioasă și complexă cu care România se confruntă de ani buni. Pentru a acoperi complexitatea situației, prin acest proiect **construim un cadru de dezbatere și implicare civică a tuturor factorilor interesați**, pentru ajungerea la un **acord cu privire la starea de fapt a problemei, la cauzele ei și efectele prezenței acestor animale asupra mediului social și natural**.

„Proiectul este derulat de **”Societatea Română de Sălbăticie”**, în parteneriat cu **”Federația Coaliția Natura 2000 România”**, ce reunește peste 20 de organizații de mediu, și **”Asociația pentru Parteneriat Comunitar Brașov”**, care are o vastă experiență în elaborarea de politici publice, democrație participativă și advocacy. Perioadă implementare: **mai 2021- octombrie 2022**.

**Definirea corectă a problemei și ajungerea la un pact social** pot genera soluții viabile pe termen lung de reducere a numărului animalelor hoinare și a efectelor lor negative. Cheia este o abordare **multidisciplinară și participativă** de dezbatere a subiectului prin stabilirea de **3 grupuri de lucru tematice și a unei platforme online**, care să abordeze cele trei perspective ale problemei: **cea socială, de mediu și de bunăstare animală**.

O **campanie națională de advocacy** va conștientiza publicul larg și instituțiile abilitate asupra complexității problemei și a implicațiilor majore. Proiectul analizează **cadrul legal și politicile de mediu** din domeniu și susține dialogul dintre ONG-uri și factorii de decizie. Toate activitățile proiectului promovează **metode participative și instrumente de implicare civică**.

Rezultatul așteptat este **o strategie și un plan de acțiune pentru soluționarea problemei**.

Proiectul este derulat de **”Societatea Română de Sălbăticie”**, în parteneriat cu **”Federația Coaliția Natura 2000”**, și **”Asociația pentru Parteneriat Comunitar Brașov”**, și beneficiază de o finanțare în valoare de **139.544 euro**, prin programul **Active Citizens Fund România**, finanțat de Islanda, Liechtenstein și Norvegia prin Granturile SEE 2014-2021. Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a Granturilor SEE și Norvegiene 2014-2021; pentru mai multe informații accesați [www.eeagrants.org](http://www.eeagrants.org). Informații despre Active Citizens Fund România sunt disponibile la [www.activecitizensfund.ro](http://www.activecitizensfund.ro).

**„Lucrăm împreună pentru o Europă verde, competitivă și incluzivă”**.

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

## 2. Aspecte juridice din legislație națională

Potrivit documentului Situația câinilor fără stăpân din România – Politici, cadru legislativ și soluții<sup>1</sup>, numărul câinilor comunitari este o problemă veche, semnalată încă din anii 1990. Autoritățile naționale dispuneau de informații abundente și detaliate cu privire la problema câinilor comunitari și a pericolului pe care aceștia îl reprezentau pentru populație. Cu toate acestea, autoritățile au preferat să rămână inactive în fața multiplelor incidente produse până când un caz celebru care a declanșat și primele preocupări pentru reglementarea domeniului, finalizate cu emiterea unei ordonanțe de urgență, în 2001 Guvernul Năstase emițând Ordonanța de Urgență 155 privind gestionarea câinilor fără stăpân. Prevederile OUG s-au aplicat parțial, nefiind implementate sancțiunile pentru nerespectarea legii. Cu toate acestea, **OUG 155 avea să definească cadrul legislativ românesc în următorul deceniu, principala practică promovată de autorități fiind eutanasierea în masă a patrupedelor fără stăpân.**

OUG 155 a fost aprobată de Parlament prin **Legea 227/2002**. Potrivit legii de aprobare a Ordonanței de Urgență 155/2001, consiliile locale erau obligate ca, prin serviciile specializate, să captureze câinii fără stăpân și să îi transporte în adăposturile acestor servicii, unde aceștia să fie cazați, cu respectarea unor condiții minimale specificate în lege.

În mai 2004 Parlamentul adoptă **Legea-cadru 205 privind protecția animalelor**. Având ca finalitate asigurarea condițiilor de viață și bunăstare ale animalelor cu sau fără stăpân, actul normativ sus amintit reglementa situația tuturor animalelor (inclusiv a celor sălbatice), consfințind o serie de drepturi și obligații atât în sarcina deținătorilor acestora, cât și în sarcina autorităților statului.

Pe motiv de neaplicare a prevederilor Legii 205/2004, senatorul PC Marius Marinescu inițiază în 2007, sub guvernarea Tăriceanu, un proiect de lege pentru modificarea și completarea acesteia. Printre prevederi se număra și “interzicerea eutanasierii câinilor, a pisicilor și a altor animale, cu excepția animalelor cu boli incurabile constatate de medicul veterinar”. Cunoscută drept “**Legea Marinescu**” aceasta a fost **promulgată în 2008**.

Chiar dacă legea cadru introducea interzicerea eutanasierii, legea specială de reglementare a gestionării populației canine fără stăpân de pe teritoriul României rămânea în continuare OUG 155/2001. În acest context, al reglementărilor contradictorii și a interpretării diferențiate a cadrului legal existent, punerea în aplicare a Codului penal din acea vreme produce noi modificări la Legii 205/2004.

Pe 22 noiembrie 2011, Camera Deputaților a adoptat un nou proiect de lege de modificare a OUG 155/2001 în care eutanasierea era lăsată la latitudinea administrațiilor locale, fiind propuse mai multe variante de **consultare a populației – sondaj de opinie, referendum sau adunări de cartier**. Un grup de 70 de deputați ai Grupului parlamentar al Partidului Social Democrat și 54 de deputați ai Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal au solicitat Curții Constituționale să se pronunțe asupra legii de

<sup>1</sup> Situația câinilor fără stăpân din România - Politici, cadru legislativ și soluții, Roxana Pencea I Tudor Brădățan <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bukarest/12420.pdf>

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

Iceland  \_\_\_\_\_  
Liechtenstein **Active**  
Norway **citizens fund**

modificare care a decis că legea este neconstituțională arătând că pot fi eutanasiați doar maidanezii examinați de un veterinar și declarați de acesta irecuperabili.

Existența în paralel a Legii speciale (OUG 155/ 2001) și a legii cadru pentru protecția animalelor (Legea 205/ 2004 cu modificările) a generat **contradicții în aplicarea legislației privind gestionarea câinilor fără stăpân la nivel național**. Majoritatea municipalităților au continuat să rămână inactive, iar cele care au realizat demersuri de gestionare a problemei câinilor fără stăpân au recurs în cele mai multe cazuri la eutanasiere ca metodă de control. Această abordare unică, fără realizarea de programe de sterilizare, educație a populației sau prevenire a abandonului a redus în mod temporar numărul câinilor de pe străzi, arătând totodată ineficiența acestei practici.

Adoptarea legii 258/2013 este strâns legată de moartea unui copil de patru ani mușcat de câini. Noua lege păstrează prevederile OUG 155/2001 privind eutanasierea, ceea ce a generat o polemică ce a scindat societatea românească în două tabere: cei care voiau eliminarea câinilor de pe străzi cu orice preț și cei care voiau protejarea patrupedelor cu orice preț. Practic, deși acea Ordonanță și-a dovedit ineficiența în rezolvarea problemei câinilor fără stăpân, Parlamentul României a re-editat prevederile privind eutanasierea.

Cea mai recentă inițiativă legislativă, Pl-x nr. 660/2020 a fost respinsă. Propunerea legislativă privind instituirea Programului național de prevenire și gestionare a înmulțirii populației de câini fără stăpân, ca instrument pus la dispoziția tuturor autorităților administrației publice locale, prin care se creează cadrul normativ ca acestea să poată interveni, în colaborare cu Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, cu medicii veterinari cu liberă practică de pe raza teritorială a respectivei autorități publice, precum și cu societatea civilă, în scopul prevenirii înmulțirii populației de câini fără stăpân a fost respinsă cu motivația că sunt în vigoare acte normative care vizează același domeniu de reglementare.

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

### Lista actelor normative principale

Nr. crt	Act normativ (tip/numar/data)	Descriere	Link
1.	<p>OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, aprobată prin legea nr. 227/2002 cu toate modificările și completările ulterioare</p> <p>Ultima actualizare 23.04.2018</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condițiile de adăpostire și metodele de tratare.</li> <li>• Eutanasierea câinilor agresivi sau bolnavi incurabili</li> <li>• Adopția câinilor (după sterilizare, vaccinare antirabică, deparazitare și identificare cu zgardă) sau revendicarea acestora.</li> <li>• Capturarea, adăpostirea, vaccinarea, sterilizarea și eutanasierea se puteau realiza, la cerere, în prezența reprezentanților organizațiilor.</li> <li>• Definirea eutanasierii</li> <li>• Obligația eutanasierii revenea în sarcina consiliilor locale.</li> <li>• Interzicerea metodelor crude sau violența care ar fi putut provoca suferințe câinilor.</li> </ul>	<a href="https://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/32682">https://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/32682</a>
2.	<p>OUG 55/2002 – Deținere câini periculoși sau agresivi cu toate modificările și completările ulterioare</p> <p>Ultima actualizare 18.02.2020</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obligațiile deținătorilor de câini și condițiile deținerii acestora</li> <li>• Infrațiuni și contravenții</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/35880">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/35880</a>
3.	<p>L. 205/2004 privind protecția animalelor cu toate modificările și completările ulterioare</p> <p>Ultima modificare 19.05.2022 (vezi final tabel)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condiții privind deținerea animalelor</li> <li>• Condiții privind comerțul cu animale, transportul animalelor, precum și folosirea acestora în scop publicitar, în spectacole, expoziții, competiții și manifestări similare, Intervenții chirurgicale</li> <li>• Sacrificarea și uciderea animalelor</li> <li>• Folosirea animalelor în scopuri științifice sau în alte scopuri experimentale</li> <li>• Sancțiuni</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/52646">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/52646</a>
4.	<p>Ord. ANSVSA 31/2008 si MIRA nr. 523/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Protecția și bunăstarea animalelor de interes economic</li> <li>• Protecția și bunăstarea animalelor de companie</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocumentAfis/95380">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocumentAfis/95380</a>

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

	de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Protecția și bunăstarea animalelor sălbatice</li> <li>• Protecția și bunăstarea animalelor utilizate în scopuri experimentale sau în alte scopuri științifice</li> <li>• Protecția și bunăstarea animalelor în timpul transportului, Protecția animalelor în timpul sacrificării și uciderii</li> </ul>	
5.	HG 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG 155/2001	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprobare norme metodologice</li> <li>• Contravenții</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154054">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154054</a>
6.	Norme metodologice de aplicare a OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân  <b>Ultima actualizare 08.02.2021</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Competențele personalului veterinar încadrat în serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân</li> <li>• Adăposturile publice și adăposturile pentru câini fără stăpân aparținând asociațiilor pentru protecția animalelor</li> <li>• Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân</li> <li>• Informarea populației în vederea revendicării și adopției câinilor fără stăpân. Notificarea deținătorilor</li> <li>• Revendicarea și adopția</li> <li>• Participarea asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor</li> <li>• Examinarea medicală a câinilor</li> <li>• Eutanasierea câinilor fără stăpân și neutralizarea cadavrelor</li> <li>• Sterilizarea și vaccinarea câinilor. Menținerea igienei de către deținători</li> <li>• Controlul activității de gestionare a câinilor fără stăpân</li> <li>• Evidențele obligatorii în adăposturile publice pentru câinii fără stăpân și în adăposturile asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154055">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154055</a>
7.	Regulament 577/2013	<ul style="list-style-type: none"> <li>• modelele de documente de identificare pentru circulația necomercială a câinilor, pisicilor și dihorilor domestici, stabilirea de liste de teritorii și țări terțe și cerințele referitoare la format, punere în pagină și limbă ale declarațiilor care atestă respectarea anumitor condiții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 576/2013 al Parlamentului European și al Consiliului</li> </ul>	<a href="https://rompetid.ro/files/download/legislatie/Regulament_577_model_pasaport_pet.pdf">https://rompetid.ro/files/download/legislatie/Regulament_577_model_pasaport_pet.pdf</a>
8.	Normelor privind identificarea și	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prezentele norme stabilesc activitățile, atribuțiile, responsabilitățile,</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154054">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/154054</a>

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

	<p>înregistrarea câinilor cu stăpân aprobate pron Ord. ANSVSA 1/2014 pentru aprobarea</p> <p><b>Ultima mofificare 08.09.2020</b></p>	<p>regulile și documentele referitoare la implementarea și operarea Registrului de evidență a câinilor cu stăpân, denumit în continuare RECS, pe întreg teritoriul României, prin înregistrarea utilizatorilor, identificatorilor și operatorilor RECS, identificarea individuală și înregistrarea fiecărui animal și a evenimentelor din viața lui, a proprietarului acestuia, înregistrarea informațiilor veterinare și scoaterea din evidență în cazul morții.</p>	<p><a href="#">iiDocumentAfis/229423</a></p>
9.	<p>OUG 175/ 2020 pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Măsurile pentru protecția temporară a animalelor aflate într-o situație de pericol (poliția animalelor)</li> </ul>	<p><a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/231245">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/231245</a></p>
10.	<p>L 149/ 2015 privind modificarea și completarea <a href="#">Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006</a></p> <p><b>Ultima modificare 09.07.2022 prin LEGE nr. 171 din 8 iunie 2022, fara relevanta pentru problematica abordata de proiect</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definiție câine hoinar</li> <li>Principalele atribuții ale administratorului faunei cinegetice</li> <li>Reglementări privind pisicile hoinare și câinii sălbaticiți sau hoinari găsiți pe suprafețele productive ale fondurilor cinegetice</li> </ul>	<p><a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/169076">http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/169076</a></p>
11.	<p><b>LEGE nr. 138 din 13 mai 2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Introducere termen zoofilie</li> <li>Atribuții pentru Polițiștii din cadrul Poliției Române</li> <li>Introducerea unor sancțiuni pentru infracțiuni astfel:</li> </ul> <p>(1) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă:</p> <p><b>a)</b> intervențiile chirurgicale destinate modificării aspectului unui animal sau altor scopuri necurative, cum ar fi codotomia, cuparea urechilor, secționarea corzilor vocale, ablația ghearelor, coltilotul ciocului și dinților;</p> <p><b>b)</b> despărțirea puilor de mamă până la vârsta de minimum opt săptămâni de viață în vederea comercializării, exceptând îndepărtarea puilor de mamă înainte de perioada minimă specifică speciei pentru înțărare;</p> <p><b>c)</b> folosirea de animale vii pentru dresajul animalelor sau pentru a le controla</p>	<p><a href="https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/255446">https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/255446</a></p>

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:



		<p>agresivitatea, dacă le creează suferință.</p> <p>(2) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani sau cu amendă:</p> <p><b>a)</b> folosirea animalelor sălbatice aparținând subîncregăturii vertebrate, indiferent de gradul de îmblânzire, născute în captivitate sau capturate din natură, în spectacole de circ, circuri ambulante, caravane și trupe de artiști ambulanți, precum și în orice alte tipuri de spectacole similare;</p> <p><b>b)</b> folosirea armelor cu tranchilizant asupra animalelor în alte situații decât pentru imobilizarea acestora;</p> <p><b>c)</b> practicarea tirului pe animale domestice sau pe animale sălbatice captive;</p> <p><b>d)</b> rănirea cu intenție a animalelor.</p> <p>(3) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani:</p> <p><b>a)</b> uciderea animalelor, cu intenție, fără drept;</p> <p><b>b)</b> schingiuirea animalelor;</p> <p><b>c)</b> organizarea de lupte între animale sau cu animale;</p> <p><b>d)</b> zoofilia.</p> <p>(4) În cazul condamnării pentru una dintre infracțiunile prevăzute la alin. (1) și (2), instanța poate dispune ca pedeapsă complementară interdicția de a deține animale pentru o perioadă de la un an la 5 ani.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Introducerea masurii confiscării animalelor: În cazul săvârșirii de două ori a faptelor prevăzute la art. 25 alin. (1) lit. a) și b) de către proprietarul animalelor, pe lângă sancțiunile aplicate, se aplică și măsura confiscării animalelor. După caz, toate animalele vor fi cazate în adăposturi care funcționează pe lângă consiliile locale, în vederea adopției sau a valorificării, în condițiile legii.</li> </ul>	
--	--	---	--

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

### 3. Reglementări comunitare

Subiectul animalelor hoinare cu sau fără stăpân este tratat în mai multe documente emise de diferite instituții europene prezentate pe scurt în tabelul de mai jos.

Recomandări importante cu privire la metode de control a animalelor fără stăpân se regăsesc în Convenția Europeană a Drepturilor Animalelor de Companie, ratificată de România în 2004. Convenția arată că sterilizarea trebuie să fie o condiție în luarea deciziei de eutanasiere ca metodă de control a animalelor fără stăpân. Articolul 12 recomandă “să se ia măsurile legislative și/sau administrative cele mai potrivite pentru reducerea numărului acestora prin metode care nu cauzează dureri, suferințe sau temeri evitabile”. Atât capturarea, adăpostirea și eutanasierea trebuie să se realizeze respectând principiile Convenției. Potrivit articolului 13, excepții de la aceste principii sunt admise “dacă acestea sunt inevitabile, în cadrul programelor guvernamentale de control al bolilor”.

Parlamentul UE a adoptat în 2011 o rezoluție privind gestionarea populației canine și dreptul de proprietate responsabil. Mai mult, a doua strategie UE privind protecția animalelor (2012-2015) propune o lege-cadru privind bunăstarea animalelor în care să fie incluse și animalele de companie. Însă așa cum se arată și în comunicările Comisiei Europene, responsabilitatea aplicării normelor internaționale revine statelor membre, în cazul de față României. În acest context, Comisia Europeană transmitea o scrisoare României în octombrie 2014 prin care reamintea obligațiile asumate privind câinii fără stăpân și reafirma că eutanasierea este văzută ca ultimă soluție în gestionarea populației canine.

Pe lângă prevederile comunitare, sunt de interes și recomandări specifice animalelor fără stăpân reglementate de Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor (OIE)<sup>2</sup>. Cu privire la reducerea numărului de câini fără stăpân se menționează că eutanasierea nu este o metodă eficientă și va fi administrată eventual doar în corelație cu alte măsuri de limitare și control a populației. Mai mult, un studiu al organizației prezintă ca metodă de rezolvare pe termen mediu și lung a problemei câinilor fără stăpân sterilizarea, vaccinarea, crotalierea și întoarcerea în teritoriu, combinată cu controlul reproducerii populației canine cu stăpân.

---

<sup>2</sup> Situația câinilor fără stăpân din România - Politici, cadru legislativ și soluții, Roxana Pencea I Tudor Brădățan <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bukarest/12420.pdf>

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

	Directiva/ document	Descriere scurta	Link
1.	Convenția Europeană din 23 iunie 2003 pentru protecția animalelor de companie (Ratificata prin legea L 60/2004)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Principii care trebuie respectate de către deținătorii de animale de companie</li> <li>Măsuri suplimentare referitoare la animalele fără stăpân</li> <li>Informare și educare</li> </ul>	<a href="http://legislatie.just.ro/Public/DetailiiDocumentAfis/51667">http://legislatie.just.ro/Public/DetailiiDocumentAfis/51667</a>
2.	Rezoluția Parlamentului European din 4 iulie 2012 referitoare la strategia Uniunii Europene pentru protecția și bunăstarea animalelor 2012-2015 (2012/2043(INI))	<ul style="list-style-type: none"> <li>solicită adăugarea pe lista de acțiuni a unui raport privind animalele fără stăpân, în care să se recomande statelor membre soluții etice, concrete și sustenabile, și care să includă evaluarea unui sistem coordonat de înregistrare și de identificare electronică a animalelor de companie</li> <li>subliniază faptul că identificarea obligatorie a câinilor și a pisicilor, combinată cu un sistem de înregistrare eficient și fiabil, asigură trasabilitatea și că aceasta este esențială pentru gestionarea cu succes a bunăstării și sănătății animalelor, contribuind la promovarea asumării responsabilității proprietarilor de animale și la menținerea sănătății publice;</li> <li>solicită statelor membre să adopte strategii cuprinzătoare de gestionare a populației canine, care să includă măsuri precum legi anti-cruzime și de control al populației canine, promovarea procedurilor vete rinare, inclusiv vaccinarea antirabică și sterilizarea, indispensabile pentru limitarea numărului câinilor nedorți și promovarea unei proprietăți responsabile a animalelor de companie</li> </ul>	<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52012IP0290&amp;from=PL">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52012IP0290&amp;from=PL</a>
3.	Rezoluția Parlamentului European din 4 iulie 2012 referitoare la crearea unui cadru juridic al UE pentru protecția animalelor de companie și a animalelor fără stăpân (2012/2670(RSP)) (2013/C 349 E/08)	<p>Invită Comisia să prezinte propuneri privind un cadru juridic al UE pentru protecția animalelor de companie și a animalelor fără stăpân, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>norme de identificare și de înregistrare a animalelor;</li> <li>strategii de gestionare a animalelor fără stăpân, inclusiv programe de vaccinare și de sterilizare;</li> <li>măsuri de promovare a responsabilității proprietarilor;</li> </ul>	<a href="https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-7-2012-0291_RO.pdf">https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-7-2012-0291_RO.pdf</a>

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• interzicerea crescătoriilor și a adăposturilor neautorizate;</li> <li>• interzicerea uciderii animalelor fără stăpân fără vreo indicație medicală;</li> <li>• programe de informare și de educare în școli referitoare la bunăstarea animalelor;</li> <li>• sancțiuni aspre ce trebuie aplicate în cazul oricărui stat membru care nu respectă normele;</li> </ul>	
4.	REGULAMENTUL (UE) NR. 576/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 12 iunie 2013 privind circulația necomercială a animalelor de companie și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 998/2003	<ul style="list-style-type: none"> <li>• listă a speciilor de animale pentru care cerințele de sănătate animală armonizate ar trebui să se aplice în cazul în care animalele din speciile respective sunt crescute ca animale de companie și fac obiectul unei circulații necomerciale. La întocmirea listei respective, ar trebui să se țină seama de susceptibilitatea sau rolul acestor animale în epidemiologia rabiei.</li> <li>• Stabilește cerințele de sănătate animală aplicabile circulației necomerciale a animalelor de companie și normele privind controlul de conformitate cu privire la o astfel de circulație.</li> </ul>	<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0576&amp;from=EN">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0576&amp;from=EN</a>

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

5.	<p>Rezoluția Parlamentului European din 12 februarie 2020 referitoare la protejarea pieței interne a UE și a drepturilor consumatorilor împotriva efectelor negative ale comerțului ilegal cu animale de companie (2019/2814(RSP)) (2021/C 294/06)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• nu există norme comune la nivelul Uniunii privind creșterea animalelor de companie și întrucât diferențele legislative existente între statele membre în ceea ce privește standardele crescătorilor privind bunăstarea animalelor au condus la diferențe considerabile între prețurile animalelor de companie vândute pe piața internă, diferențe care sunt exploatare de comercianții ilegali;</li> <li>• creșterea ilegală a pisicilor și a câinilor se realizează adesea în condiții deplorabile, iar costurile sunt menținute la un nivel cât mai scăzut posibil;</li> <li>• continuă să existe preocupări majore în ceea ce privește pașapoartele animalelor de companie, spre exemplu cu privire la verificarea vârstei fiecărui animal și la posibilitatea de a schimba pașapoartele; întrucât se înregistrează un număr important de pașapoarte contrafăcute ale animalelor de companie, iar medicii veterinari sunt implicați adesea în această practică ilegală în complicitate cu traficanții, motiv pentru care controalele și investigațiile devin mai complexe</li> <li>• 70 % din bolile nou-apărute la om în ultimele decenii sunt de origine animală, iar animalele crescute în mod obișnuit ca animale de companie sunt purtătoare a peste 41 de zoonoze, printre care rabia</li> <li>• Identificarea și înregistrarea câinilor și a pisicilor</li> <li>• plan de acțiune al UE pentru contracararea comerțului ilegal cu animale de companie</li> </ul>	<p><a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020IP0035&amp;from=DE">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020IP0035&amp;from=DE</a></p>
----	--	---	--

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

#### 4. Instituții cu atribuții în domeniul gestionării animalelor hoinare

	Instituție	Atribuții	Bază legală
1.	<b>Consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale respectiv Consiliul General al Municipiului București</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au obligația de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân;</li> <li>• Au obligația de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân;</li> <li>• Au obligația de a încadra în serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân cel puțin un tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere;</li> <li>• Au obligația de a asigura prin servicii specializate asistența medicală veterinară, efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislația sanitar-veterinară, precum și identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii;</li> <li>• Consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale sunt considerate proprietari ai câinilor fără stăpân și ai câinilor care circulă liberi, fără însoțitor, în locuri publice, care nu au fost revendicați ori adoptați în condițiile prevederilor legale și au obligația de a captura și escorta acești câini, prin intermediul personalului calificat.</li> <li>• În interesul protejării faunei și florei sălbatice, al conservării habitatelor naturale, pentru prevenirea producerii unor daune importante, în interesul sănătății și securității publice sau pentru alte rațiuni de interes public major, pe suprafețele din perimetrul intravilan, aeroporturi, gări, unități militare, recoltarea exemplarelor din speciile de faună sălbatică, a pisicilor și a câinilor hoinari se realizează în condițiile prezentei legi și ale cotelor de recoltă aprobate de gestionarul fondului cinegetic limitrof pe baza unui contract de prestări servicii, cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice, la solicitarea consiliului local sau a administrației suprafeței împrejmuite, după caz, și cu acordul prealabil al proprietarului de teren.</li> </ul>	<p>OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân</p> <p>L 205/ 2004 privind protecția animalelor</p> <p>OUG 55 / 2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi</p> <p>L 407/2006 vânătorii și a protecției fondului cinegetic</p>
2.	<b>Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au obligația de a asigura cu caracter continuu și permanent servicii publice de adăpostire a animalelor ce fac obiect al ordinului de plasare în adăpost.</li> <li>• Au obligația de a pune la dispoziție, pe site-ul propriu, informații privind datele de contact ale</li> </ul>	L 205/ 2004 privind protecția animalelor

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

		<p>entităților care asigură serviciile respective și ale locațiilor în care se desfășoară aceste activități</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Au obligația de a pune la dispoziție, pe site-ul propriu, informațiile privind animalele care fac obiect al ordinelor de plasare în adăpost, în termen de maximum 10 zile de la emiterea acestora.</li> </ul>	
3.	<b>Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionează baza de date organizată la nivelul acestora;</li> <li>• Înființarea Registrului de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ-teritoriale;</li> <li>• Au obligația ca, de îndată ce a fost identificat proprietarul animalului capturat, acesta să fie notificat, în termenul legal</li> <li>• Adăposturile publice din cadrul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, țin registre speciale, vizate de medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, în care se menționează următoarele: data capturării, data și ora cazării în adăpost, caracteristicile individuale ale animalului, numărul de câini prinși, revendicați, adoptați, returnați și eutanasiați, motivul eutanasierii, substanța utilizată și numele persoanei care realizează eutanasia, numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, numărul fișei de adopție, data deparazitării, data vaccinării antirabice, data sterilizării, data predării cadavrelor la societățile care vor executa incinerarea, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.</li> <li>• Au obligația de a comunica lunar direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București numărul de câini înregistrați și numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</li> <li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac, după caz și de inspectorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân din unitățile administrativ-teritoriale</li> </ul>	OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
4.	<b>Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ANSVSA reprezintă autoritatea națională în domeniul protecției animalelor.</li> <li>• Condițiile de deținere, adăpostire și întreținere a animalelor se stabilesc prin ordin al președintelui ANSVSA.</li> <li>• Prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică modul de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către unitățile administrativ-teritoriale.</li> <li>• Centralizează la nivel național a informațiilor cu privire la numărul de câini înregistrați și numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare</li> </ul>	OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân  L 205/ 2004 privind protecția animalelor

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poate dispune tăierea sau uciderea, după caz, a unui animal bolnav ori rănit, pentru a-l scuti de suferințe fizice și psihice inutile, în condiții stabilite prin ordin al președintelui ANSVSA.</li> <li>• Poate impune anumite condiții, precum și limita sau interzice importul, exportul, tranzitul și comerțul cu animale, ținând cont de reglementările comunitare.</li> <li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în OUG 155/2001</li> <li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în L 205/2004</li> <li>• Pentru îndeplinirea prevederilor legale, au acces în clădiri, adăposturi și alte locuri unde sunt ținute animalele, precum și dreptul de a solicita orice informație și documente necesare controlului și de a preleva probe pentru cercetări și analize de laborator.</li> </ul>	
5.	<b>Asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.</li> <li>• În adăposturile ce aparțin asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor pot fi cazați câini fără stăpân care vor fi supuși acțiunilor sanitar-veterinare conform legislației în vigoare și vor fi identificați prin microcipare sau prin alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către ANSVSA.</li> <li>• țin registre speciale, vizate de medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, în care se menționează următoarele: data capturării, data și ora cazării în adăpost, caracteristicile individuale ale animalului, numărul de câini prinși, revendicați, adoptați, returnați și eutanasiați, motivul eutanasierii, substanța utilizată și numele persoanei care realizează eutanasia, numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, numărul fișei de adopție, data deparazitării, data vaccinării antirabice, data sterilizării, data predării cadavrelor la societățile care vor executa incinerarea, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.</li> <li>• au obligația de a comunica lunar direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București numărul de câini înregistrați și numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</li> </ul>	OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
6.	<b>Proprietarii / Deținătorii de animale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au obligația identificării acestora prin microcipare sau prin alt mijloc de identificare stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</li> <li>• Au obligația de a menține igiena în spațiile publice, în spațiile adiacente acestora, în holurile și căile de acces ale spațiilor locative.</li> </ul>	OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au obligația de a asigura aplicarea normelor sanitare veterinare și de zooigenă privind adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, reproducția, exploatarea, protecția și bunăstarea animalelor.</li> <li>• Au obligația de a avea un comportament lipsit de brutalitate față de acestea, de a asigura condițiile elementare necesare scopului pentru care sunt crescute, de a nu le abandona și/sau izgoni.</li> <li>• au obligația de a asigura acestora, în funcție de nevoile etologice, specie, rasă, sex, vârstă și categorie de producție, următoarele: a) un adăpost corespunzător; b) hrană și apă suficiente; c) posibilitatea de mișcare suficientă; d) îngrijire și atenție; e) asistență medicală.</li> <li>• Le este interzis să aplice rele tratamente și cruzimi.</li> <li>• Deținătorii de animale care selecționează un animal pentru reproducție au obligația de a respecta caracteristicile anatomice, fiziologice și comportamentale ale speciei și rasei respective, astfel încât să nu fie compromise performanțele, sănătatea și bunăstarea descendenților</li> <li>• Deținătorul poate solicita entității care asigură prestarea serviciului public de adăpostire a animalelor restituirea animalului plasat în adăpost, în termen de maximum 30 de zile de la data la care încetează aplicarea măsurii de plasare în adăpost.</li> <li>• În situația restituirii, deținătorul are obligația de a plăti către consiliul județean sau către Consiliul General al Municipiului București cheltuielile cu asistența veterinară de urgență, inclusiv intervenția chirurgicală, hrănirea, cazarea, deparazitarea, vaccinarea și controlul bolilor animalelor efectuate cu animalul plasat în adăpost.</li> <li>• Proprietarii de câini periculoși au obligația să depună la sediul poliției în a cărei rază este situat imobilul în care este deținut câinele o adeverință în fotocopie, eliberată de Asociația Chinologică Română, afiliată la Federația Chinologică Internațională, din care să rezulte încadrarea câinelui în categoriile legale, precum și o declarație pe propria răspundere privind numărul de identificare al câinelui, aplicat prin tatuare sau microcip; efectuarea vaccinării antirabice și a rapelurilor, efectuarea sterilizării și existența unei asigurări de răspundere civilă pentru eventualele pagube produse de câinii</li> </ul>	<p>L 205/ 2004 privind protecția animalelor</p> <p>OUG 55 / 2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi</p>
7.	<p><b>Ministerul Afacerilor Interne prin Poliția Română și Poliția animalelor</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Polițiștii din cadrul Poliției Române care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, constată că un animal se află într-o situație de pericol emit, de îndată, ordin de plasare a animalului în adăpost pentru o perioadă de 45 de zile.</li> <li>• <b>Polițiștii din cadrul Poliției Române care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, constată că un animal se află într-o situație de pericol emit, de îndată, ordin de plasare a animalului în adăpost pentru o perioadă de 45 de zile sau încredințarea lui unei asociații sau fundații de protecția animalelor care are contract de prestări de servicii medicale veterinare cu un cabinet veterinar</b></li> </ul>	<p>L 205/ 2004 privind protecția animalelor</p> <p>L 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române</p> <p>L 360/2002 privind Statutul polițistului</p>

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

		<p><b>înregistrat conform legii.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în OUG 155/2001</li> <li>• Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în L 205/2004</li> <li>• desfășoară activități specifice, direct sau în cooperare cu alte entități publice sau private, potrivit competențelor stabilite prin lege, pentru protecția animalelor;</li> <li>• Unitățile de poliție asigură pregătirea profesională a polițiștilor cu privire la cunoașterea cadrului normativ și la modul de acțiune și intervenție în materia protecției animalelor. Pentru pregătirea profesională a polițiștilor, unitățile de poliție colaborează cu organizațiile neguvernamentale de protecție a animalelor, cu ANSVSA, precum și cu alte entități publice sau private.</li> </ul>	LEGE nr. 138 din 13 mai 2022
8.	<b>Ministerul Mediului prin gărzile forestiere, gărzile de mediu și APM-uri, administratori și custozi de arii naturale protejate.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pisicile hoinare și câinii sălbaticiți sau hoinari găsiți pe suprafețele productive ale fondurilor cinegetice se capturează sau se împușcă fără restricții și fără obligarea la despăgubir de către dministraturului pentru protecția faunei de interes cinegetici, iar fapta nu poate fi sancționată.</li> <li>• Pisicile și câinii care sunt în situația prevăzută se împușcă de către personalul de specialitate al gestionarului fondului cinegetic sau de vânători cu ocazia vânătoarelor autorizate.</li> <li>• Este interzisă lăsarea liberă a câinilor de vânătoare sau a celor însoțitori de turme sau cirezi în fondurile cinegetice, altfel decât vaccinați sau dehelmintizați; circulația persoanelor însoțite de câini fără a fi purtați în lesă, în afara căilor de circulație publice din fondurile cinegetice, cu excepția vânătoarelor, polițiștilor, jandarmilor și îngrijitorilor de animale; abandonarea câinilor și altor animalele domestice în fondurile cinegetice; producerea sau reproducerea, procurarea, deținerea, comercializarea și utilizarea, după caz, a capcanelor, arcurilor de vânătoare, păsărilor de pradă sau câinilor de vânătoare, fără respectarea reglementărilor administratorului;</li> <li>• în interesul protejării faunei și florei sălbatice, al conservării habitatelor naturale, pentru prevenirea producerii unor daune importante, în interesul sănătății și securității publice sau pentru alte rațiuni de interes public major în Rezervația Biosferei «Delta Dunării», în parcuri naționale, în rezervații științifice, în zonele cu protecție strictă sau în zonele de protecție integrală din ariile naturale protejate cuprinse în fonduri cinegetice, recoltarea exemplarelor din speciile de faună sălbatică prevăzute în anexele nr. 1 și 2, a câinilor și a pisicilor fără stăpân se realizează, pe bază de contract de prestări servicii, în condițiile legii, cu acordul autorității publice centrale care răspunde de vânătoare, la solicitarea administrației ariei naturale protejate, avizată de consiliul științific al acesteia</li> </ul>	L 407/2006 vânătorii și a protecției fondului cinegetic
9.	<b>Alte entități</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Radiodifuziunea și Televiziunea Română promovează programe de protecție a animalelor.</li> </ul>	L 205/ 2004 privind protecția

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

Iceland   
Liechtenstein   
Norway  **Active  
citizens fund**

		<ul style="list-style-type: none"><li>• Ministerul Educației Naționale, în cadrul orelor de educație civică, va promova acțiuni de protecție a animalelor.</li><li>• Registrul de evidență a câinilor cu stăpân este gestionat de către Colegiul Medicilor Veterinari.</li></ul>	animalelor OUG 155/ 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
--	--	--	--

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definierea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:



## 5. Concluzii și recomandări

- Dialogul constructiv între instituții și autorități publice responsabile pentru situația animalelor hoinare și reprezentanți ai societății civile lipsește, deciziile cu privire la transarea problemei se iau neparticipativ, creând o mai mare breșă de credibilitate între factorii interesați.
- Lipsa informațiilor corecte cu privire la numărul real al animalelor hoinare cu sau fără stăpân, a stării lor de sanătate, a efectelor lor asupra sănătății și siguranței publice și dinamicii de mediu, precum și incarcatura emoțională, care domină opinia publică și agenda media, au contribuit în egală măsură la îndepărtarea societății românești de găsirea unei soluții viabile și agreate de majoritate cu privire la aceasta problemă.
- Deși numeroase muscături sunt raportate anual, numărul câinilor hoinari în România este necunoscut, autoritățile locale neavând o evidență concretă a acestora.
- Dincolo de prevederile legale contradictorii, neclare și interpretabile, complexitatea problemei animalelor domestice hoinare și a impactului acestora asupra mediului este dată de o serie foarte variată de cauze: în principal o educație precară a unei mari părți a societății, care are rezultat într-un abandon masiv de câini și pisici, lipsa responsabilității față de aceste animale, care afectează bunăstarea lor prin hranire precară, lipsa sterilizării, cazurile dese de abuzuri asupra lor, bolile pe care acestea le dezvoltă și le transmit.
- Dincolo de complexitatea problemei, un alt aspect deosebit de important este lipsa luării în discuție a pisicilor hoinare și impactului asupra mediului. Soluțiile pentru rezolvarea acestor probleme nu pot fi simple, în special după o lungă perioadă de pasivitate din partea instituțiilor abilitate și a societății în general, iar ele trebuie să vină sub forme variate, pentru a răspunde diferitelor nuanțe de la o regiune la alta a României.
- În ceea ce privește gestionarea animalelor hoinare, cu sau fără stăpân, se poate observa lipsa unor prevederi legale coerente în legătură cu managementul pisicilor hoinare. Singura prevedere legală este cea din Legea 407/2006 vânătorii și a protecției fondului cinegetic, care presupune înlăturarea pisicilor hoinare aflate pe teritoriul fondurilor cinegetice, prin împușcare de către personalul autorizat, angajat de gestionarul de fond.
- Din această analiză legislativă, reiese o nevoie evidentă de legiferare a situației pisicilor hoinare, care să urmărească o mai bună gestionare și o reducere, sau un control mai strict al numărului lor, pentru a reduce impactul negativ asupra biodiversității, sau sănătății publice. O legislație națională adaptată acestei nevoi trebuie să ia în considerare transpunerea prevederilor din legislația Uniunii Europene, mai concret a articolului 133 din Regulamentul de procedură a Parlamentului European, care:
  - invită statele membre să adopte strategii de gestionare a animalelor de companie, inclusiv sterilizarea, necesară pentru a controla numărul de câini și pisici nedorite și promovarea deținerii responsabile de animale de companie;
  - solicită autorităților locale și regionale să facă sterilizarea obligatorie pentru câini și pisici, cu excepția cazului în care îngrijitorul deține autorizație de reproducție a animalelor.

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

## ANEXA 1 - Glosar de termeni specifici conform legislației

1. **Abandonul** constă în lăsarea unui animal aflat în proprietatea și îngrijirea omului, pe domeniul public, fără hrană, adăpost și tratament medical.
2. **Animal fără stăpân** - orice animal de companie care, fie nu are adăpost, fie se găsește în afara proprietății stăpânului său sau a deținătorului său și care nu este sub controlul ori supravegherea directă a nici unui proprietar sau deținător;
3. **Autoritate competentă** - autoritatea desemnată de către statul membru al Consiliului Europei;
4. **Animal aflat într-o situație de pericol** se înțelege animalul aflat în oricare dintre următoarele situații:
  - a. animal care a fost rănit sau schingiuit;
  - b. animal care a fost implicat în lupte între animale sau cu animale;
  - c. animal domestic sau animal sălbatic captiv asupra căruia a fost practicat tirul;
  - d. animal folosit pentru dresajul altor animale sau pentru a controla agresivitatea altor animale;
  - e. animal domestic expus forțat la temperaturi foarte ridicate ori foarte scăzute;
  - f. animal din speciile ecvidee, bovine, ovine și caprine aflat, fără supraveghere, pe căile de circulație publică.
5. **Adăpost public** - adăpost pentru câinii fără stăpân ce aparține unităților administrativ-teritoriale și deservește aceste unități, administrat de operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
6. **Adăpost privat** - adăpost pentru câinii fără stăpân, care aparține unei persoane juridice, asociație sau fundație care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor;
7. **Adopție** - procedura de preluare în proprietate a câinilor fără stăpân din adăposturi, de către persoane fizice sau juridice, cu respectarea prevederilor art. 5 din Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare; d)adopție la distanță - procedura prin care, în condițiile prevederilor art. 7 alin. (2) și (5) din ordonanța de urgență, persoanele fizice sau juridice își pot asuma responsabilitatea suportării cheltuielilor necesare întreținerii câinilor fără stăpân în adăposturile publice peste perioada prevăzută la art. 4 alin. (1) din ordonanța de urgență; e)capturare - operațiunea de prindere a câinilor;
8. **Animale de interes economic** - animalele crescute în scopul obținerii diferitelor produse de origine animală, precum alimente, lână, piele și blană, inclusiv animalele destinate a fi utilizate în scopuri economice;
9. **Animal de companie** - orice animal deținut sau destinat a fi deținut de către om, în special pe lângă casă, pentru agrement sau companie, astfel cum sunt definite în Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
10. **Animale sălbatice** - toate animalele, exceptându-le pe cele domestice și pe cele de companie;
11. **Animale utilizate în scopuri experimentale sau în alte scopuri științifice** - animalele folosite sau destinate a fi folosite în scop experimental.
12. **Asociație sau fundație pentru protecția animalelor** - organizație neguvernamentală, înființată în temeiul prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, care desfășoară activități și acțiuni de protecție a animalelor și în al cărei statut figurează scopuri și activități referitoare la protecția și bunăstarea animalelor;
13. **Carnet de sănătate** - document ce conține cel puțin informațiile prevăzute de anexa nr. 3.
14. **Câini periculoși** se înțelege câinii aparținând următoarelor rase, grupate în două categorii, după cum urmează:
  - a) categoria I: câinii de luptă și de atac, asimilați prin caracterele morfologice cu câini de tipul Pit Bull, Boerbull, Bandog și metișii lor;

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

b) categoria a II-a: câinii din rasele American Staffordshire Terrier, Tosa, Rottweiler, Dog Argentinian, Mastino Napolitano, Fila Brasileiro, Mastiff, Ciobănesc Caucazian, Cane Corso și metișii lor.

15. **Câini agresivi** se înțelege:

a) orice câine care, fără să fie provocat, mușcă sau atacă persoane ori animale domestice în locuri publice sau private;

b) orice câine care participă la lupte între câini sau care a fost antrenat în acest scop.

(2) Nu intră în categoria câinilor agresivi definiți la alin. (1):

a) orice câine care atacă sau mușcă o persoană care a pătruns fără drept, în orice mod, într-o proprietate privată sau publică protejată de acel câine;

b) orice câine folosit de unitățile de poliție, de jandarmerie, de alte unități militare, de unitățile vamale sau de serviciile publice de securitate, protecție și pază, care, aflându-se în misiune, a atacat sau a mușcat o persoană.

16. **Câine hoinar** - câine găsit liber în fondul cinegetic, care nu face parte din categoria câinilor de vânatoare și nu poartă semn distinct care să ateste acest fapt, al cărui stăpân nu poate fi identificat la acel moment;

17. **Câine de vânatoare** - câine utilitar, a cărui utilizare în fondul cinegetic, exclusiv de către vânători, este reglementată de administrator;

18. **Cruzime față de animale** se înțelege:

a) omorârea animalelor, cu intenție;

b) practicarea tirului pe animale domestice sau captive;

c) organizarea de lupte între animale sau cu animale;

d) folosirea de animale vii pentru dresajul animalelor sau pentru a le controla agresivitatea;

e) folosirea de animale pentru expoziții, spectacole, publicitate, realizare de filme și în scopuri asemănătoare, dacă aceste activități le provoacă suferințe fizice și psihice, afecțiuni sau răniri;

f) abandonarea și/sau alungarea unui animal a cărui existență depinde de îngrijirea omului;

g) administrarea de substanțe destinate stimulării capacităților fizice ale animalelor în timpul competițiilor sportive, sub forma dopajului;

h) maltratarea și schingiuirea animalelor;

i) intervențiile chirurgicale destinate modificării aspectului unui animal sau altor scopuri necurative, cum ar fi codomia, cuparea urechilor, secționarea corzilor vocale, ablația ghearelor, coltilotul ciocului și dinților;

j) provocarea de suferințe fizice și psihice prin orice mijloace;

k) despărțirea puilor de mamă până la vârsta de minimum opt săptămâni de viață;

l) capturarea animalelor prin alte metode decât cele prevăzute de lege;

m) folosirea armelor cu tranchilizant în alte situații decât pentru imobilizarea animalelor.

19. **Capturare** - operațiunea de prindere a câinilor;

20. **Câine agresiv** - orice câine definit ca atare de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003; g) câine periculos - orice câine definit ca atare de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003;

21. **Câine utilitar** - orice câine folosit de unitățile de poliție, de jandarmerie, de alte unități militare, de unitățile vamale, de serviciile de securitate, protecție și pază, de persoanele cu dizabilități, precum și orice câine folosit în caz de dezastre sau de către organizațiile neguvernamentale în activitățile educative, terapeutice, de căutare și salvare sau utilitare; i) câine de rasă comună - orice câine care nu poate fi asimilat unei rase omologate;

22. **Cititor** - dispozitiv portabil sau staționar capabil să citească codurile microcipurilor ce utilizează tehnologia HDX și FDX și să le afișeze electronic conform standardului ISO 11784;

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

23. **Cod de țară** - cod format din 3 (trei) cifre, respectiv 642, reprezentând codul ISO al României, acordat în conformitate cu ISO 3166;
24. **Cod unic de identificare** - cod numeric alcătuit din 15 cifre utilizat pentru identificarea individuală a câinilor la nivel național, înscris pe un microcip a cărui structură este detaliată în [anexa nr. 2](#);
25. **Comerț cu animale de companie** - ansamblul de tranzacții practicate în mod regulat, în cantități substanțiale și în scopuri lucrative, care implică transferul proprietății acestor animale;
26. **Creșterea și îngrijirea animalelor de companie cu titlu comercial** - creșterea și îngrijirea practicate în special în scop comercial și în număr mare;
27. **Deținător de animale** se înțelege proprietarul, persoana care deține cu orice titlu valabil, precum și orice persoană fizică sau juridică în îngrijirea căreia se află animalul.
28. **Eveniment** - fătarea, vânzarea, cumpărarea, pierderea, dispariția, furtul, regăsirea, moartea unui câine, schimbarea adresei proprietarului, schimbarea proprietarului;
29. **Examen medical** - procedura efectuată de un medic veterinar de liberă practică organizat în condițiile legii prin care se urmărește stabilirea statusului de sănătate al câinilor;
30. **Identificare** - operațiunea prin care se atașează câinelui un mijloc de identificare, precum și operațiunea de citire a mijlocului de identificare și de stabilire a datelor de identitate ale deținătorului câinelui sau a locului de proveniență a acestuia;
31. **Furnizor de microcipuri** - orice persoană juridică care produce, importă și/sau comercializează pe teritoriul României microcipuri conforme cu cerințele prezentelor norme;
32. **Furnizor primar de carnet de sănătate și/sau pașapoarte** - orice persoană juridică care tipărește și comercializează pe teritoriul României carnet de sănătate și/sau pașapoarte conforme cu cerințele prezentelor norme;
33. **Furnizor secundar de carnet de sănătate și/sau pașapoarte** - orice persoană juridică ce achiziționează de la un furnizor primar și comercializează pe teritoriul României carnet de sănătate și/sau pașapoarte conforme cu cerințele prezentelor norme către unități medicale veterinare de asistență, universități care dețin clinici veterinare și instituții publice care dețin câini de serviciu, în calitate de utilizatori finali ai carnetelor și pașapoartelor, și care, la rândul lor, le eliberează direct către proprietarii de animale;
34. **Gestionarea câinilor fără stăpân** - ansamblul de operațiuni și proceduri care au ca scop controlul populației de câini fără stăpân;
35. **Identificator și operator al Registrului de evidență a câinilor cu stăpân** - orice medic veterinar de liberă practică titular al unei unități medicale veterinare de asistență, orice medic veterinar angajat al unei unități medicale veterinare de asistență și medicii veterinari care își desfășoară activitatea în clinicile veterinare universitare;
36. **Înregistrare** - operațiunea prin care datele înscrisurate pe mijlocul de identificare al animalului, precum și alte date sunt introduse în registrele de evidență a câinilor;
37. **Jujeu** - piesă de formă cilindrică, confecționată din lemn de esență tare, cu diametrul de 3 cm și lungime de 30 cm, prinsă de zgardă la mijloc cu un lanț astfel încât poziția acesteia să se situeze sub genunchii membrilor anterioare ale câinelui, pe care o poartă permanent;
38. **Licență de utilizator al Registrului de evidență a câinilor cu stăpân** - drepturi de utilizare a Registrului de evidență a câinilor cu stăpân acordate de către Colegiul Medicilor Veterinari;
39. **Mijloc de identificare** - orice dispozitiv de tipul microcipului, crotaliei, tatuajului, medalionului înscrisurat, care conține informații necesare identificării deținătorului câinelui, respectiv a serviciului public care a gestionat câinele;

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

40. **Microcip** - mijloc de identificare electronic omologat, care se implantează sub pielea animalului, în dreptul omoplaților, și care conține un număr unic criptat sub forma unui cod de bare ce poate fi citit cu ajutorul unui dispozitiv electronic; s)sterilizare - operațiune prin care se realizează suprimarea funcției reproducătoare a câinilor; t)vecini - proprietarii spațiilor locative care au cel puțin un perete comun cu spațiul locativ în care urmează să fie adăpostiți câinii adoptați din adăposturile publice;
41. **Operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân** - persoană juridică, de drept public sau privat, care are competența și capacitatea de a presta servicii în domeniul protecției animalelor și căreia i sa delegat, încredințat sau concesionat, în condițiile legii, realizarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân;
42. **Pisică hoinară** - pisică domestică găsită în fondul cinegetic la mai mult de 200 m de ultima locuință;
43. **Pașaport** - document, conform modelului prevăzut de Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 577/2013 al Comisiei din 28 iunie 2013 privind modelele de documente de identificare pentru circulația necomercială a câinilor, pisicilor și dihorilor domestici, stabilirea de liste de teritorii și țări terțe și cerințele referitoare la format, punere în pagină și limbă ale declarațiilor care atestă respectarea anumitor condiții prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 576/2013 al Parlamentului European și al Consiliului;
44. **Rău tratament** se înțelege comportamentul brutal, abuzul în utilizarea animalelor, supunerea animalelor la eforturi inutile, precum și neasigurarea condițiilor prevăzute la art. 5 alin. (1).
45. **Registru de evidență a câinilor cu stăpân** - colecție de informații în format electronic, aflată în gestiunea Colegiului Medicilor Veterinari, ce cuprinde datele de identificare ale animalului, evenimentele, informațiile veterinare și datele de identificare ale proprietarului, nominale, păstrate în formă electronică și arhivate într-o bază de date, care permite asigurarea trasabilității unui animal de la momentul identificării și înregistrării până la momentul ieșirii acestuia din sistemul informatic;
46. **Refugiu pentru animale** - o unitate cu scop nelucrative, în care animalele de companie pot fi deținute în număr considerabil. În cazul în care legislația națională și/sau măsuri administrative o permit, o astfel de unitate poate primi animale fără stăpân;
47. **Serviciu specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân** - serviciu de utilitate publică, înființat la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acestora, în condițiile legii, de consiliul local, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, în scopul gestionării câinilor fără stăpân de pe raza unității administrativ-teritoriale respective;
48. **Sterilizare** - operațiune prin care se realizează suprimarea funcției reproducătoare a câinilor;
49. **Unitate de ecarisare și unitate de neutralizare a deșeurilor de origine animală** - orice unitate definită ca atare la art. 2 alin. (1) lit. h) și j) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2005 privind reglementări de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 73/2006, cu modificările ulterioare
50. **Utilizator al Registrului de evidență a câinilor cu stăpân** - unitățile medicale veterinare de asistență înregistrate în Registrul unic al cabinetelor medicale veterinare cu sau fără personalitate juridică, deținut de către Colegiul Medicilor Veterinari, universitățile care dețin clinici veterinare universitare, precum și instituțiile publice care au calitatea de operator de date cu caracter personal în condițiile Regulamentului (UE) nr. 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare

”Animalele domestice hoinare si fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:



Iceland   
Liechtenstein   
Norway 

**Active**

**citizens** fund

a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), care solicită calitatea de utilizator al Registrului de evidență a câinilor cu stăpân și sunt înregistrate de către Colegiul Medicilor Veterinari;

51. **Vecini** - proprietarii spațiilor locative care au cel puțin un perete comun cu spațiul locativ în care urmează să fie adăpostiți câinii adoptați din adăposturile publice;

”Animalele domestice hoinare și fără stăpân în România. Definirea problemei sociale și de mediu printr-o abordare participativă și inovare socială”, proiect implementat de:

